Генеральная прокуратура Российской Федерации

Прокуратура Иркутской области

Нижнеудинская межрайонная прокуратура

**ИНФОРМАЦИОННЫЙ ЛИСТОК**

**«Ответственность за несанкционированное размещение отходов»**

г. Нижнеудинск 31.01.2023

Федеральное законодательство не возлагает на граждан и юридических лиц обязанность по содержанию иных территорий, кроме земельных участков, находящихся в их собственности или владении. Поэтому при обнаружении несанкционированных свалок ТКО, расположенных на неразграниченных землях, их ликвидация возлагается на органы местного самоуправления.

Одна из целей данной деятельности, это охрана земель. Под ней понимается предотвращение деградации, загрязнения, захламления, нарушения земель, других негативных (вредных) воздействий хозяйственной деятельности. В целях охраны земель собственники земельных участков, землепользователи, землевладельцы и арендаторы земельных участков обязаны проводить мероприятия по защите земель от захламления отходами производства и потребления. Конкретизация этого требования раскрывается в ст. 42 ЗК РФ.

Таким образом, законодательно предусмотрен гражданско-правовой вид ответственности, а именно – путем судебного понуждения привести земельные участки, на которых осуществлялось несанкционированное размещение отходов, в первозданное состояние, в том числе путем ликвидации несанкционированной свалки.

Второй разновидностью данного вида ответственности выступает понуждение к возмещению ущерба, причиненного деградацией почвы, обусловленной размещением отходов. Размер данного ущерба рассчитывается по методике, утв. приказом Минприроды России №238 от 08.07.2010.

Второй вид ответственности, это – административная ответственность.

Действующим законодательством предусмотрен муниципальный земельный контроль за использованием земель на территории муниципального образования, который осуществляется органами местного самоуправления или уполномоченными ими органами.

Однако в настоящее время федеральным законодательством возможность привлечения к юридической ответственности органами муниципального контроля не предусмотрена. КоАП РФ не содержит норм, уполномочивающих соответствующие органы муниципального контроля на составление протоколов и иных процессуальных документов, равно как не содержит норм, позволяющих муниципальным инспекторам применять к нарушителям законодательства меры административной ответственности.

В то же время в Положении о государственном земельном контроле, утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 15.11.2006 №689, установлено, что осуществление земельного контроля производится Росреестром во взаимодействии, в том числе, с органами местного самоуправления. В развитие этого положения было издано письмо Федерального агентства кадастра объектов недвижимости от 20.07.2005№ ММ/0644 «О взаимодействии органов государственного земельного контроля с органами муниципального земельного контроля». Данное информационное письмо уточняет полномочия органов местного самоуправления.

Стоит отметить, что аналогичные требования в той или иной степени закреплены за профильными ведомствами, осуществляющими контроль на территориях отдельных видов земель.

Однако, применительно к органам местного самоуправления, последние зачастую «выходят из положения» путем инициирования административного преследования виновных лиц (в случае их установления) за нарушение муниципальных правовых актов, которыми регламентируется соответствующий свод правил, в том числе, по санитарному содержанию территорий. Изложенное не является нарушением требований закона, а выступает дополнительным гарантом соблюдения законности.

Тем не менее, общей статьей, регламентирующих данный вид ответственности выступает ст. 8.2 КоАП РФ, санкция которой устанавливает штраф в размере от 2 до 400 тыс. руб.

Еще один вид ответственности – уголовная. В основном таковая имеет место быть при наличии существенного вреда, вызванного длительным воздействием несанкционированных отходов на почвенный слой.

Размер наказания также варьируется от штрафов до лишения свободы. Например, статья 247 УК РФ (нарушение правил обращения экологически опасных веществ и отходов) предусматривает наказание в виде лишения свободы сроком до 8 лет.

С уважением, коллектив Нижнеудинской межрайонной прокуратуры